

БЮЛЛЕТЕНЬ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Выпуск №2-2015

Расходы региональных органов власти на образование

В настоящем материале проводится экспресс-анализ фактически осуществленных расходов на образование по консолидированному бюджету субъектов Российской Федерации в 2013 году.

	Весь бюджет субъекта РФ (расходы)	в том числе:		
		Образование	в том числе:	
			Общее образование	Дошкольное образование
В процентах к валовому региональному продукту				
мин	8.9%	2.3%	1.3%	0.2%
средн	25.0%	6.2%	3.7%	1.5%
макс	64.1%	18.4%	11.4%	3.9%
В рублях в год на душу населения				
мин	35,631	10,370	5,364	211
средн	81,063	19,044	11,102	4,560
макс	566,696	95,379	61,170	25,698
В рублях в год на 1 ребенка, посещающего учреждения образования				
мин			58,004	4,114
средн			105,181	94,486
макс			440,429	345,312

Бюджетные расходы субъектов РФ на образование составляют в среднем 6.2% валового регионального продукта.

В разных регионах ситуация, безусловно, разная. Об этом говорит столь большой «разброс»: от 2.3% ВРП у Ханты-Мансийского АО до 18.4% у Чеченской Республики. Тем не менее, прослеживается четкая зависимость доли расходов на образование от доли в ВРП всех бюджетных расходов, иными словами, от «веса» государства в региональной экономике.

Расшифровки по кодам подразделов бюджетной классификации позволяют кратко рассмотреть направления работы в сфере образования. Наиболее крупным направлением средств является «Общее образование». На школы направляется в среднем 59.2% от всех средств, выделяемых на образование. Это эквивалентно 3.7% валового регионального продукта.

Вторым по значимости (23.4%) подразделом региональных расходов на образование является дошкольное образование. На детские сады идет в среднем 1.5% ВРП.

На каждое из прочих направлений расходов на образование (среднее профессиональное образование, профессиональная подготовка и повышение квалификации, высшее образование, молодежная политика и другие вопросы в области образования) приходится в разы меньше бюджетных ассигнований. В разных регионах в зависимости от специфики эти показатели варьируются. Но суммарно они занимают в среднем лишь 1.1% ВРП.

Однако отношение бюджетных расходов на образование к ВРП, которое, как показали расчеты, напрямую коррелирует с долей всего бюджета субъекта федерации в региональном валовом продукте, не совсем удачный показатель. Можно его неверно истолковать. Например, если у какой-то области России высока доля образовательных расходов, это вовсе не значит, что губернатора этой области очень сильно волнуют вопросы образования. Скорее, это свидетельствует об отсталости и бедности экономики этого региона, что кроме государственного сектора и его услуг там почти ничего нет.

Сравнение ассигнований расходов на то или иное направление логично проводить с учетом того, какой объем этих расходов приходится на 1 потребителя указанных расходов. Имеющаяся статистика позволила изучить с этой точки зрения расходы на общее и дошкольное образование. Они, как мы уже видели, составляют основную долю расходов на образование.

По показателю расходов на общее образование в 2013 году в расчете на 1 школьника по регионам имелся большой «разброс»: от 58,004 рубля в Чеченской Республике до 440,429 рублей в год в Ненецком АО. В среднем на образование 1 школьника ассигновалось 105,181 рублей в год. Почти по всем федеральным округам (кроме СКФО и ЮФО) прослеживается прямая взаимосвязь расходов на 1 ученика и уровнем цен.

Похожая картина наблюдается при анализе расходов на дошкольное образование. В среднем по стране на 1 воспитанника детских садов государство тратило 94,486 рублей в год. При этом самые большие расходы оказались в Ненецком АО (345,312 рублей в год). Самые маленькие были в Кабардино-Балкарской Республике (4,114 рубля). Но это – особый случай. У подавляющего большинства субъектов федерации на 1 ребенка тратится более 50 тыс.рублей.

Для анализа расходов субъектов федерации на все направления образования в целом уже не годится соотносить абсолютные расходы с учащимися какого-то одного направления. Можно было бы соотнести с общим количеством учащихся. Но целесообразнее кажется соотнести не с количеством учащихся, а вообще с общим числом жителей того или иного региона. Тогда негативный эффект от усреднения можно было бы компенсировать за счет возможности сравнения с другими направлениями бюджетных ассигнований.

Итак, бюджетные расходы на образование по российским регионам за 2013 год составляли в среднем 19,044 рублей на душу населения (это можно видеть в среднем разделе представленной выше таблицы). Максимальные государственные и муниципальные расходы на образование в

расчете на 1 жителя в Ненецком АО – 95,379 руб./чел. (вообще, не удивительно, что в лидерах малонаселенные и труднодоступные регионы). А минимальный уровень в 2013г оказался у Ставропольского края – 10,370 руб./чел.

Заметим, что всех (консолидированных региональной и муниципальной власти) бюджетных расходов приходилось на 1 жителя 81,063 рубля в год. Таким образом, условно можно сказать, что на образование ассигнуется почти четверть бюджетных расходов. Субъекты РФ расположились по этому показателю в диапазоне от 15% (у Чукотского АО) до 33% (у Дагестана) от консолидированного бюджета.

Объем расходов, отпущенных регионами на цели образования, зависит от большого числа факторов. Например, от «дороговизны» жизни. И от плотности населения. И от экономического процветания региона. И от уровня расходов, сложившихся ранее. Какие-то группы субъектов федерации проявляют зависимость от одного фактора, другие – от другого. Выделить какой-то общий проблематично. Да и задачи выявить глубинный фактор, какую-нибудь общую формулу здесь не ставилось. Скорее, задачей этого материала было дать общее представление об усредненных показателях, характеризующих место расходов на образование в региональной экономике и бюджете, а также показать существующий «разброс» этих показателей в рамках большой страны.

Некоторые подробности анализа и комментарии

Здесь рассматриваются показатели за 2013 год. Выбор именно 2013 года объясняется тем, что это последний закончившийся год, за который по всем субъектам РФ Росстатом рассчитаны и опубликованы значения валового регионального продукта.

Показатель «Весь бюджет субъекта РФ (расходы)» соответствует показателю «Расходы бюджета – ИТОГО» из отчетности «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф.317) за 2013 год, размещенной на сайте Федерального Казначейства.

О настоящем периодическом издании:

«БЮЛЛЕТЕНЬ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ»

публикуется на сайте

www.timesandplaces.narod.ru

и рассылается в электронном виде по подписке.

Автор:

Горобец Григорий

<http://gregorygorobetz.livejournal.com>

ggg_mail@rambler.ru

Ждем откликов и предложений.

Вы можете оформить бесплатную подписку электронным письмом в свободной форме.

Также Вы можете заказать проведение разовых экономических исследований или получение периодических материалов по интересующим Вас регионам (группа регионов) и показателям (группам показателей).